



# 중국 외교의 진화와 한반도 미래

이 동 루 (동덕여대)



# 주요 논의 주제

1. 중국 외교의 진화
2. 시진핑 '신시대'의 대국 외교, 대미 외교
3. 한중관계 29년
4. 한국과 중국의 상호 인식
5. 한중 인식 개선의 과제

# 중국외교의 진화

# 중국 외교 전략의 변화



냉전기   개혁기   탈냉전기   21세기   시진핑시기

# 중국 외교 전략의 변화

<냉전기> 반패권주의, 안보우선

<개혁기> 현대화, 경제우선

- 獨立自主外交(82)

<탈냉전기> 다극화, 경제+주권, 영토(체제안전)+지위

- 負責任的大国(97), 伙伴外交, 다자외교

<21세기> 중화민족의 부흥, 경제+체제+영향력

- 平和崛起(03), 평화발전(04), 和諧世界(05)

<習近平 新時代> 中国特色的大国外交, 경제+체제+영향력

- 人類命運共同體(13), 新型國際關係(13), 全球治理體系變革(14)

# <중국 외교 목표, 담론의 진화와 국제체제 참여 추이>

시기	외교목표	외교 담론의 진화	국제체제 참여 추이	주요 역사 사건
5,60	이념,안보, 영토 보전	반패권	저항국	문혁/ 중소분쟁(1969)
70		반패권 비동맹	국외자 유엔 가입(1971)	미국과 데탕트(1972) <u>개혁개방(1978)</u>
80	발전	○ 현대화외교 (现代化外交) ○ 독립자주외교 (独立自主外交,1982)	선별 참여 IMF, WB (1980) ADB (1986) GATT(1986)	덩샤오핑 체제 천안문사건(1989) <u>냉전종식(1991)</u>
90	발전 체제안전	○ 다극화(多极化) ○ 동반자외교(伙伴外交) ○ 책임대국 (负责任的大国,1997)	전면 참여 ARF (1994) CTBT (1996) 사회적 규약(1997)	남순강화 (南巡讲话 1992) 아시아 금융위기(1997)

00	발전 체제안전 (핵심이익) 영향력	○ 평화굴기 (和平崛起,2003) ○ 평화발전 (和平发展,2004) ○ 조화세계 (和谐世界,2005)	<b>주도국</b> 중-아프리카협력포럼 (2000) WTO, SCO, 보아오포럼(2001) 북핵 6자회담(2003) G20 (2008)	<b>9.11 테러</b> (2001) <b>세계금융위기</b> (2008) 베이징올림픽(2008) 상하이엑스포(2010)
시진핑시 기 (13)	발전 (中国梦) 영향력 체제안전 (핵심이익)	○ 중국특색의 대국외교 (中国特色的大国外交 2014) ○ 두 개의 구축 (两个构建): -신형국제관계 (新型国际关系 2013) -인류운명공동체 (人类命运共同体 2013) ○ 글로벌거버넌스 체제개혁 (全球治理体系变革 2014) ○ 강국화(强起来) 해양강국	<b>체제 변혁과 '보완'</b> <b>(全球治理体系变革)</b> BRI(2013) AIIB, NDB (2014)	<b>트럼프정부 출범</b> (2016) 중국헌법 개정:주석 3연임 제한규정 삭제(2018) 코로나 팬데믹(2020)

# 시진핑 대국외교



# 중국특색의 대국외교(中国特色的大国外交)

- ✓ 中國夢: 중화민족의 위대한 부흥
- ✓ '두 개의 구축'(两个构建):
  - 인류 운명공동체 건설, 신형국제관계(新型國際關係)
- ✓ 중점 실행 전략:
  - 일대일로(一帶一路): '해양강국'의 대체재?
  - 글로벌 거버넌스 체제 개혁: revision state ?
- ✓ 핵심이익 수호: 주권, 안보, 발전 이익

# 시진핑 외교의 지속과 변화

## ✓ 지속

- 경제성장을 위한 외교
- 체제 수호와 안정을 위한 외교

## ✓ 변화

- 부국강병의 외교 강화
- '대안(中國方案)'과 미래 비전 제시
- 능동적, 선제적, 미래지향의 부상 담론 외교의 강화

## ✓ 변화의 결과

- 국제사회의 견제, 위협 및 부정 인식 초래
- 국내 지지와 결집 효과

## ✓ 변화의 이유?

- 부상에 대한 자신감, 조급함의 발로
- 공산당 체제의 안정과 강화, 체제 불안의 역설(?)

# 중국 '신시대' 강국화 플랜: 兩個百年

- ❖ 중국의 꿈(中國夢): 중화민족의 위대한 부흥
  - '100년 치욕의 역사' 극복
- ✓ 2021(창당 100주년):
  - 小康社會의 전면적 실현
  - 코로나 19 충격으로 부상 플랜 차질 불가피
  - 2022: 20차 전국대표대회
- ✓ 2035:
  - 사회주의 현대화 실현
- ✓ 2049(건국 100주년):
  - 富强民主文明和谐美丽 사회주의 현대화 강국 건설

# 시진핑 '신시대'의 과제: 공산당 체제의 정당성과 지속성 확보

## ✓ 고도성장 신화의 종료(new normal):

- '더 나은 삶(美好生活)' 실현
- 공동부유(共同富裕)
- 신 성장동력의 확보

## ✓ 공산당 집권 정당성과 안정성의 도전

- 정치개혁 없는 당 체제 강화의 딜레마. 역주행의 부작용
- 시진핑 '신사상'과 업적이 시험대에 오름
- 당 영도 강화, 권력집중, 반부패 캠페인, 빈곤퇴치, 민족주의
- 코로나 19로 공산당 체제의 누적된 내재적 문제 노출
- 정치 권위주의, 경제 자유주의, 대중 민족주의의 혼재

# 시진핑 대국 외교의 도전

- ✓ **강국화의 전략적 기회 실현을 위한 시.공간의 확보**
  - 저비용의 국제관계, 국제위상 제고, 핵심이익 수호 **Trilemma**
- ✓ **투키디데스 함정(Thucydides Trap)의 우회**
  - 미국의 견제, FOIP 전략.
  - 지경학적 부상 추진 (일대일로)과 도전
- ✓ **주변 정세 안정과 관리, 핵심이익의 딜레마**
  - 14개 육지 접경국, 6개 해양 인접국을 지닌 지리적 특수성
  - 대만 및 홍콩 문제의 관리, 국경안정 및 남중국해 영유권 분쟁 관리
- ✓ **민족주의 과잉 관리**
  - 중국 부상 열망과 기대에의 부응/ 체제 정당성
  - 주권 및 영토 이슈에서의 융통성 제약/ 위협론 확산
- ✓ **정층설계(頂層設計)형 정책 결정의 효율성과 경직성**

# 시진핑 대국 외교의 새로운 과제

- ✓ 외교 목표와 방향 설정의 岐路
- ✓ 상대적 부상에서 절대적, 독자적 부상의 새로운 길
- ✓ 코로나 19가 초래한 국내외의 다양한 도전 극복
- ✓ 핵심이익의 딜레마 극복
- ✓ 글로벌 보편 가치, 표준, 규범의 생산
- ✓ 국제 체제와 질서를 주도하는 글로벌 리더십
- ✓ 소프트 파워

# 국제질서 개혁,보완, 대안 ???

## ✓ 글로벌 거버넌스 역량의 강화와 체제 개혁

- 저항국-소극적 참여-무임승차-적극적 참여
- 주도국으로의 진화:"다자주의의 적극적 주도"(2005),
- G20 정상회의(2008)
- 대륙 국가에서 대륙 해양 복합형 국가로의 진화.

## ✓ '보완' 국제제도와 기구 창설

- AIIB(2013), NDB(2014), CICA

## ✓ 대안 국제질서 부재 : Kindle Berger Trap?

- 중국 꿈, 중국방안의 글로벌 보편성?, 글로벌 리더십의 한계

# 대미 전략



# 중국의 대미 전략 기조: '신형대국(국제)관계'

- ✓ **중국이 처음으로 미중관계의 방향 제시**
  - 시진핑 부주석 미국방문(2012, 12)시 제안
  - 19차 당대회(2017)에서 신형국제관계로 확장
- ✓ **不冲突, 不對抗, 相互尊重, 合作, 共贏(Win-Win)**
- ✓ **미국과의 직접 충돌 우회를 통한 중국 부상 실현**
  - 미국과의 갈등 불가피하지만 불필요한 확장 회피
- ✓ **'핵심이익' 수호의 딜레마**

# 코로나 19 영향, 대미 인식과 전략 변화

- ✓ 코로나 책임론을 넘어 체제 공세로 인식
- ✓ 제2의 소련(?) or 제2의 일본(?)
- ✓ 수교 이후 최악의 미중관계로 판단
- ✓ 세력경쟁, 신냉전 가능성에 대한 논의 시작
- ✓ 전세계적 '탈중국화'(Decoupling/ Reshoring)
- ✓ '反중국' 의 국제연대 조성 추진

# 중국의 대미 전략

- ✓ **글로벌 차원: 체제내의 제한적 경쟁과 갈등 관리**
  - 성급한 세력 재편과 영향력 확대 자제
  - 미국과의 불필요한 갈등 전선의 확대 방지
  - 통상 분쟁: 공식적으로는 강경 입장, 수면하에 협상진행
  - 내부 체제 통합과 지지 유도 위한 저강도의 경쟁과 갈등 활용
- ✓ **지역 차원: 핵심이익 수호와 역내 영향력 확대**
  - 온건한 방식으로 역내 영향력 확대
  - 체제, 영토, 주권, 등 핵심이익에 대해서 전략적 강제수단 동원
  - 시진핑 체제의 특성상 미국에 대한 일방적 양보 제약
- ✓ **주변외교와 다자외교 활성화를 통한 미국 압박 대응**
  - 주변국들의 대중 균형전략 저지, 헤징전략 수용
  - 주변국 견인을 위한 경제 수단 + $\alpha$

# 포스트 코로나, 미중 갈등의 새로운 양상

## ✓ 미중 본격적 패권 경쟁 진입의 기로

- 미국 전반의 중국 부상에 대한 우려와 부정인식 팽배
- 미국이 중국의 핵심이익에 대한 본격적 압박과 공세
- 트럼프(바이든) vs 시진핑의 국내 정치 리더십의 취약성 영향
- 미중 양국 모두 내부 정치경제 난제 직면
- 미중 대립에 대한 국제사회 우려와 피로감

## ✓ 글로벌 리더십의 전반적 쇠퇴, GO 시대(?)의 도래

- 팬데믹의 지구적 위기, 강대국 자국 방역을 위한 봉쇄 집중
- 미중 경쟁과 갈등은 통상분쟁부터 철저한 국익경쟁
- America First vs. 中國夢 경쟁, 글로벌 리더십 경쟁 약세

## ✓ 세계화의 쇠퇴와 각자도생 추이

- 전세계적 경제의존의 약화, 국제협력 제도와 기구의 약세
- 미중의 '줄세우기' 압박과 설득 가중, but 陣營 구축의 한계
- 중견국의 저항 및 연대의 힘 발휘 가능성 증대
- 중견국 한국의 힘 ?

**한중관계 29년**

# 한중관계 29년

- ✓ 비정상적 밀월관계: 政冷經熱, 外華內貧, 同床異夢
- ✓ 중국의 가파른 부상과 한중관계의 비대칭성 심화
- ✓ 외생변수 (국제정세와 환경) 영향에 취약 (2008년)
  - 양자차원을 넘어선 구조적 관계로 급격히 전환
  - 한중관계가 중국의 대미, 대일외교의 종속변수
  - '역대 최상의 관계' 대 '중국경사론' (2015년)
- ✓ 역사와 지리의 영향
  - 역사: 事大, 反共, 시장주의
  - 지리: 이웃증후군에 따른 착시와 왜곡
  - 상호 이해 부족, 왜곡, wishful thinking

# 한중관계 발전과정 外華內貧의 '밀월관계'

한중 수교  
(1992)

- 鄧小平의 남순강화 이후 중국의 선린외교 (20여 국가와 수교)
- 천안문사건 이후 미국의 경제 제재
- 남북 유엔 동시가입, 남북기본합의서(1991)

睦隣友好  
(1994)

- 李鵬(1994 10), 喬石, 江澤民 방한(1995)
- 3월 김영삼 대통령 방중
- MFN 연장문제(1993), 북미기본합의서(1994)

面向21世紀合作伙伴關係  
(1998)

- 11월 김대중 대통령의 방중
- 중국은 15차 당대회(1997) 江澤民 체제를 공고화
- 미일 신안보조약 체결/ 아시아 금융위기 (1997)

全面合作伙伴關係  
(2003)

- 7월 노무현 대통령 방중
- 9.11 테러 /WTO 가입
- 16차 당대회 (2002) 胡錦濤 체제가 출범
- '책임대국', '평화굴기', '평화발전론' 부상 과시

戰略合作伙伴關係  
(2008)

- 5월 이명박 대통령 방중
- 2기 후진타오 체제 출범 (2007)
- 2008년 베이징 올림픽 개최, 세계금융위기
- 천안함사건(2010)/ 미국의 재균형전략(2011)

# 한중 전략적 협력동반자 관계의 합의

지역적, 세계적 차원으로의 협력 범위 확대

군사, 안보분야까지 포괄하는  
다양한 영역으로 협력 분야 확대

증장기적 비전을 통한 발전 지향

관계 격상

VS

빈그릇론



# 한중 관계 外華內貧의 배경

## ✓ 外華

- 경제 및 인적 교류 중심의 단기간의 비약적 성장
- 중국의 부상, 미중경쟁으로 한국의 '전략적 가치' 상승
- 정상회담을 통한 관계 격상 (국내정치에 동원)

## ✓ 外華에 대한 의존,

- 갈등, 봉합, 회복, 재 갈등의 기복 반복
- 08후 롤러코스터 기복: 격상-악화-회복-최상-최악-봉합-?

## ✓ 內貧의 기회 상실 및 동기 약화

- 2013. 4개 전략대화 신설, 개점휴업, 효용성 의문

# 한중의 전략적 同床異夢

## ✓ 한국의 異夢 : 대북 및 통일 외교

- 진보 정부: 남북 협력과 북한 개방 설득의 중국 역할 기대
- 보수 정부: 북한 압박, 봉쇄의 중국 역할 기대와 요구
- 한반도 통일, 평화체제 수립에 중국의 '긍정적' 역할 기대

## ✓ 중국의 異夢 : 대미 외교 및 주변외교

- 한미 동맹의 중국 견제 경계: "동맹은 역사의 유물"
- 미국 공세의 완충 역할: 북한의 전략가치(asset & burden)
- 주변 안정을 위한 한반도의 현상유지(不統不亂)
- 反중국 국제연대에의 한국의 적극적 참여 견제

# 한중 관계 외생 변수의 영향 확대

- ✓ 2008년 이후 중국의 가파른 부상
- ✓ 미중 경쟁과 갈등의 고도화, 구조화, 복잡화
- ✓ 북한의 핵무기 고도화. ICBM 발사
- ✓ 한국의 중국 역할 인식의 요동
  - 중국역할- 중국경사- 중국책임- 중국압박- 중국소외
- ✓ 중국의 한반도 인식의 변화
  - 한반도 현상 유지를 통한 안정화 강화
  - 북한의 전략적 가치 부각

# 중국의 한반도 정책

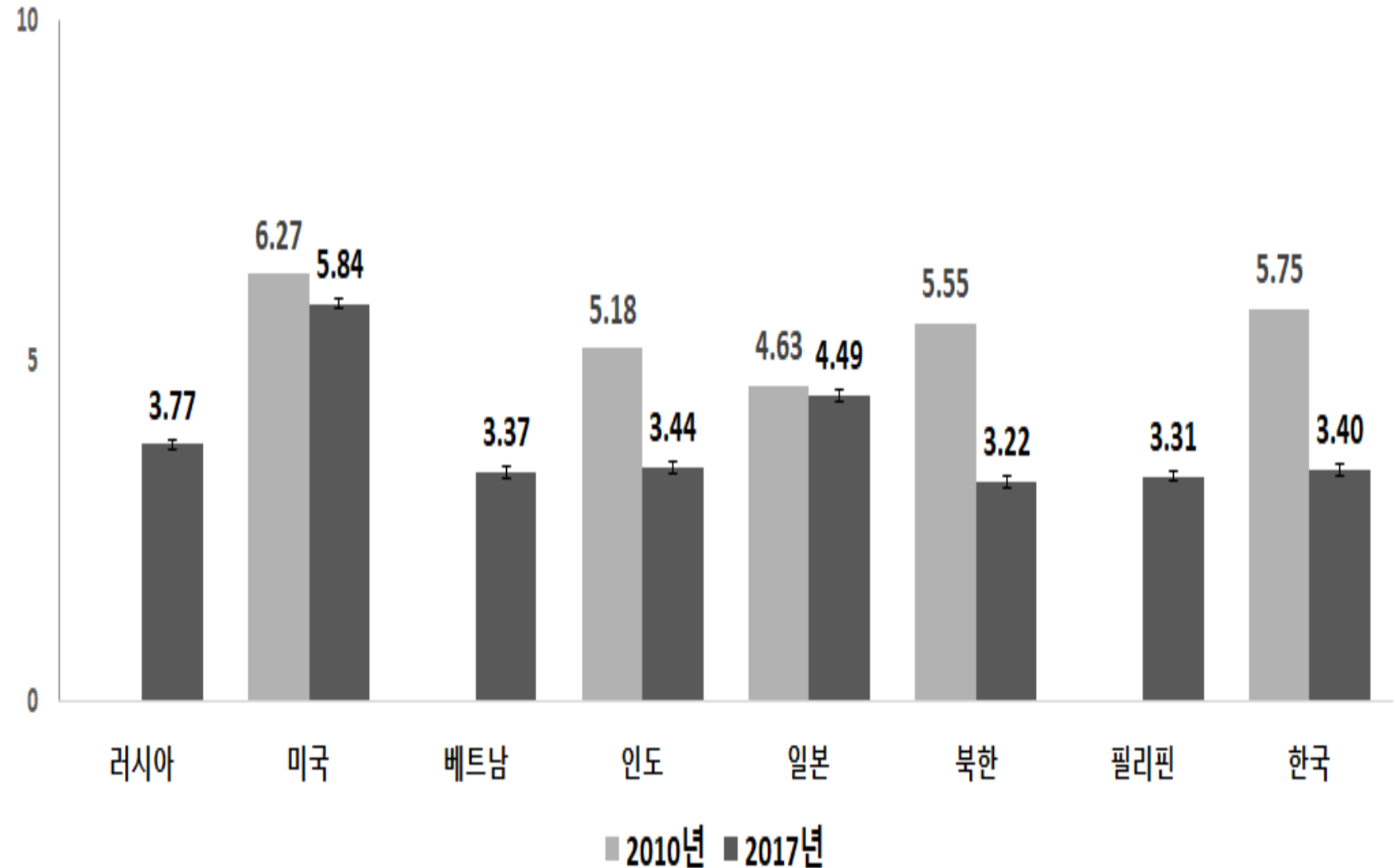
- ✓ **중국 부상, 체제안정의 환경조성:**
  - 한반도의 안정(평화)/영향력 모색, Two Korea 정책기조
- ✓ **최대목표:** 중국의 글로벌 네트워크(운명공동체)형성에 참여 유도
- ✓ **최소목표:** 미국중심의 반(反)중국 연대 동참 저(한미일 동맹경계)
- ✓ **한반도 통일:** 자주적, 점진적, 평화적 통일 지지
  - 가장 이상적이지만 실현 가능성이 낮은 방식

# 한중상호인식

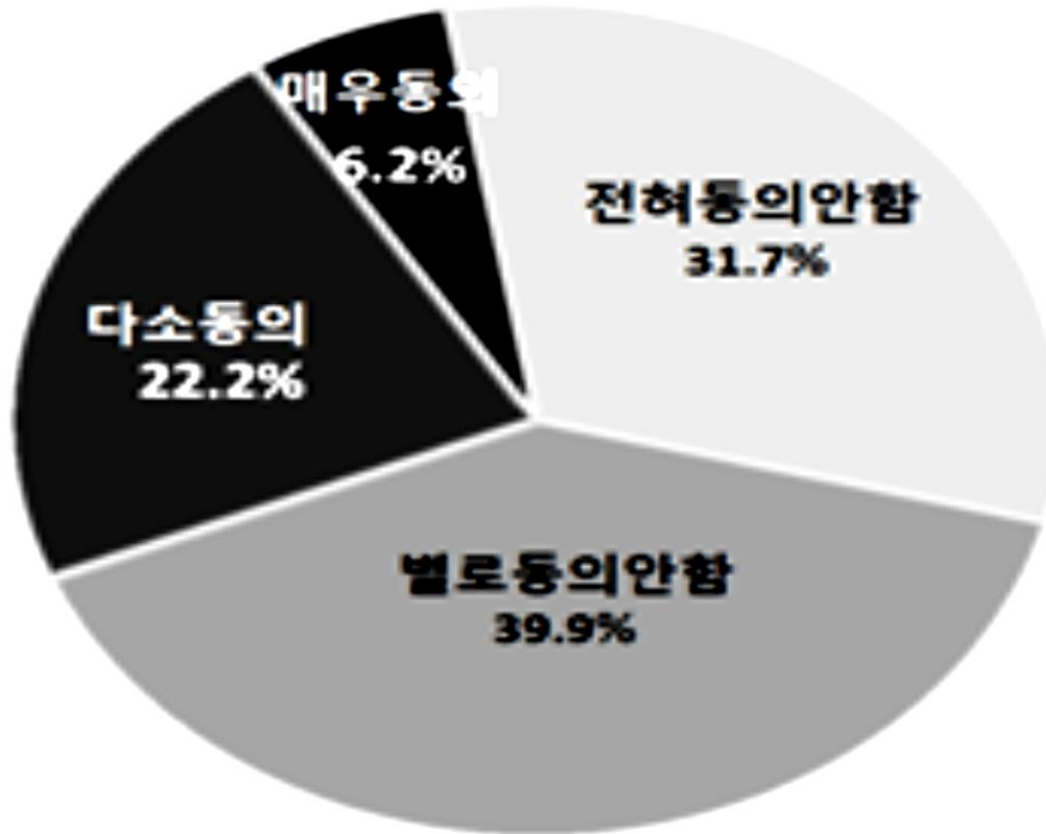
# 중국의 한국에 대한 인식

- ✓ 구조 요인: 2008년 이후 중국의 가파른 부상
  - 미중 세력경쟁 심화, 한중간 국력의 비대칭성 확대
- ✓ 현안: THAAD 갈등(2016)
- ✓ 국내정치: 애국주의와 민족주의의 고양

# 중국의 국가별 호감도 추이

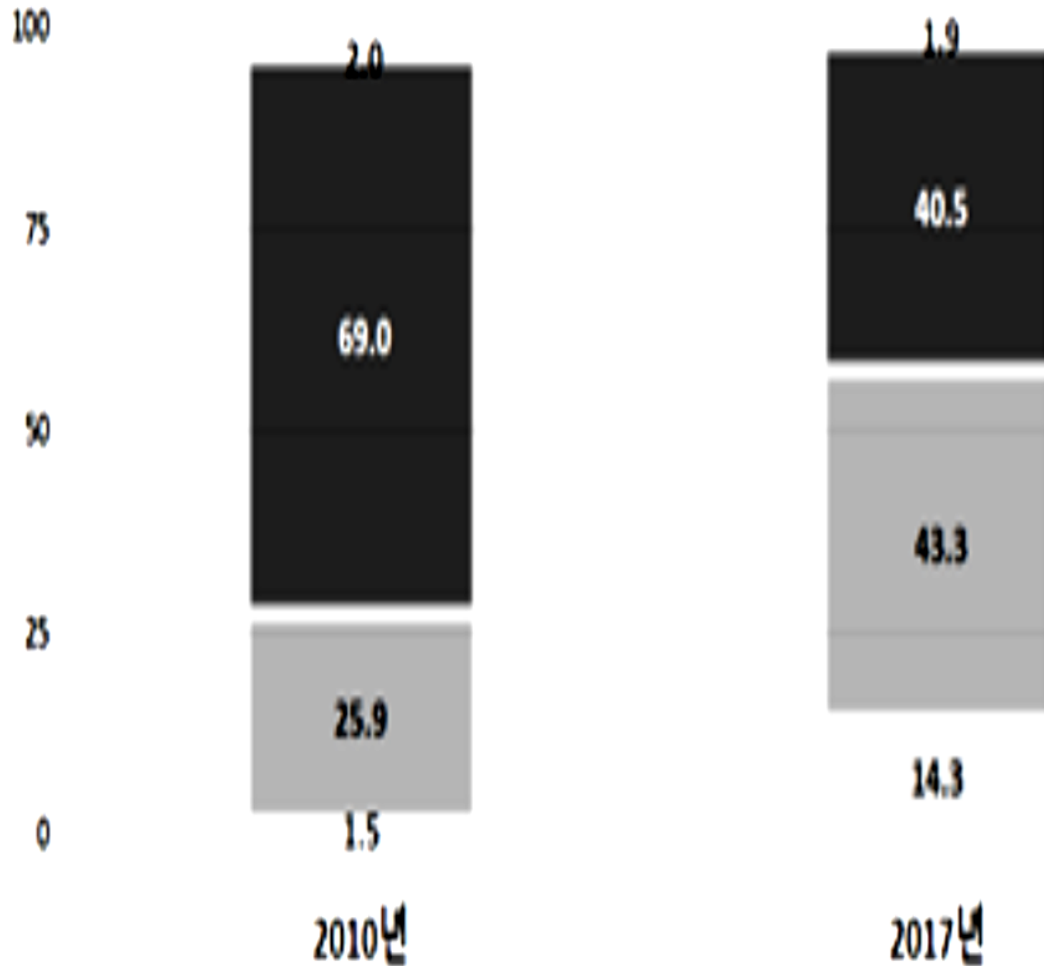
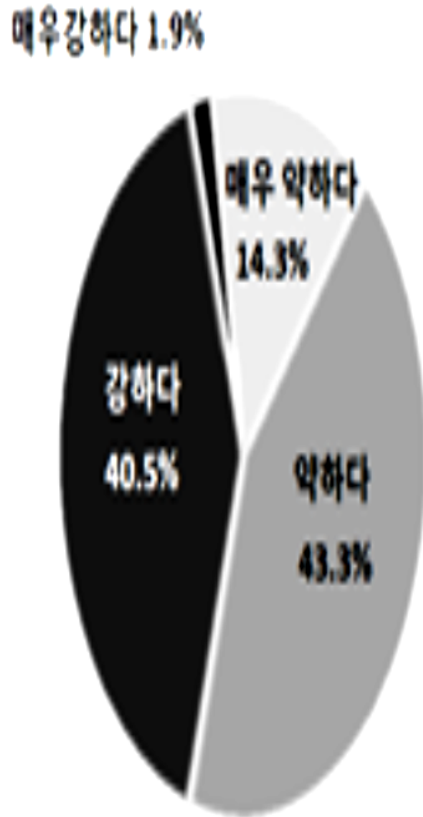


# 한국은 중국과 우호적 관계에 있다

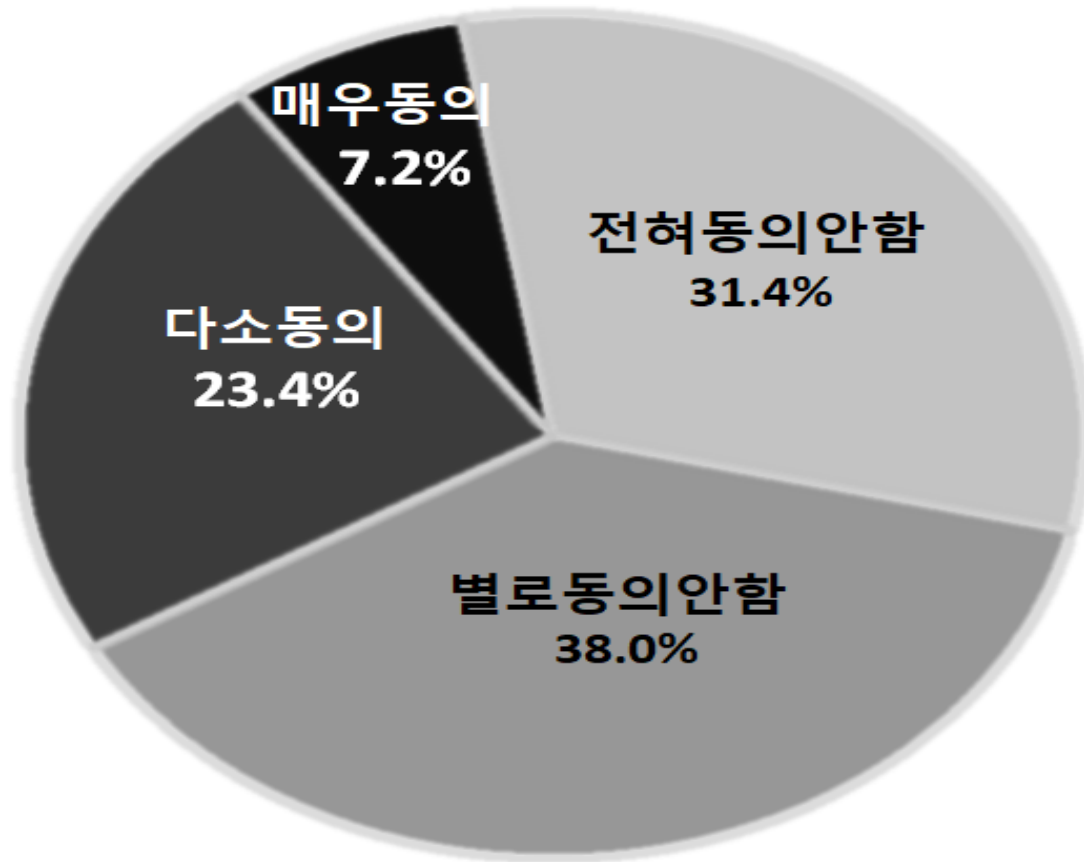




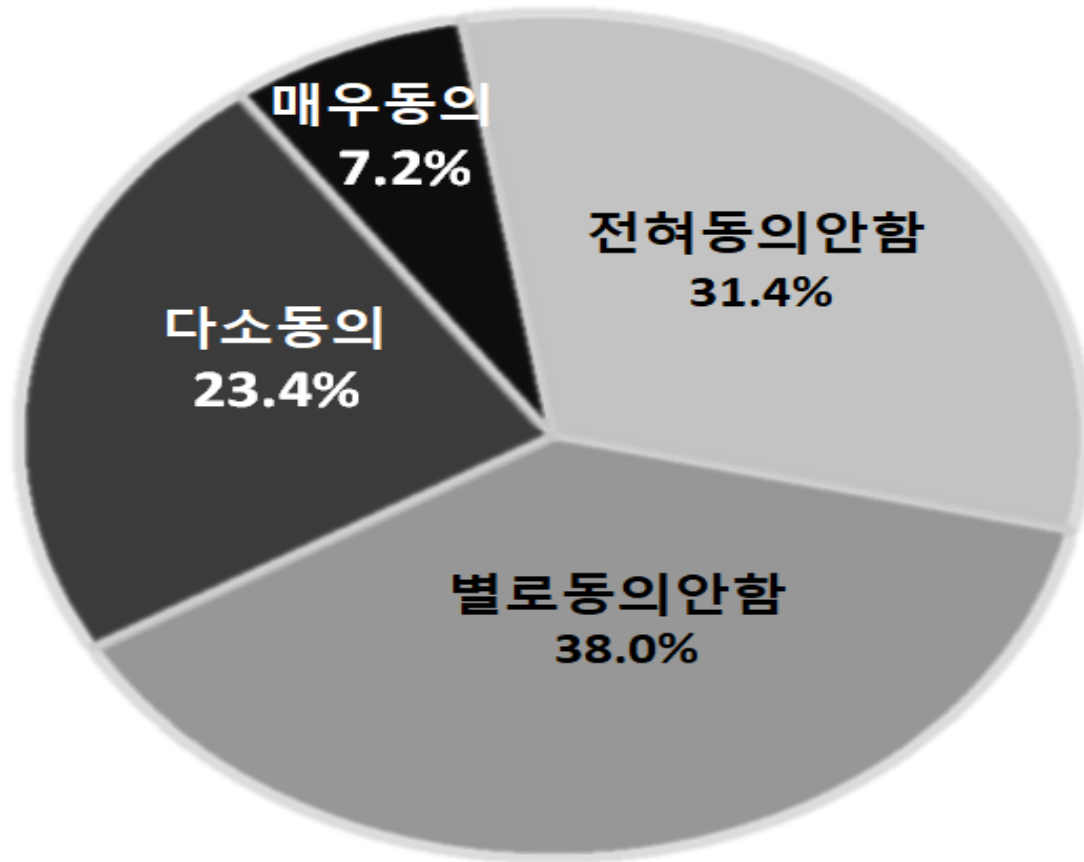
# 한국의 국력에 대한 인식



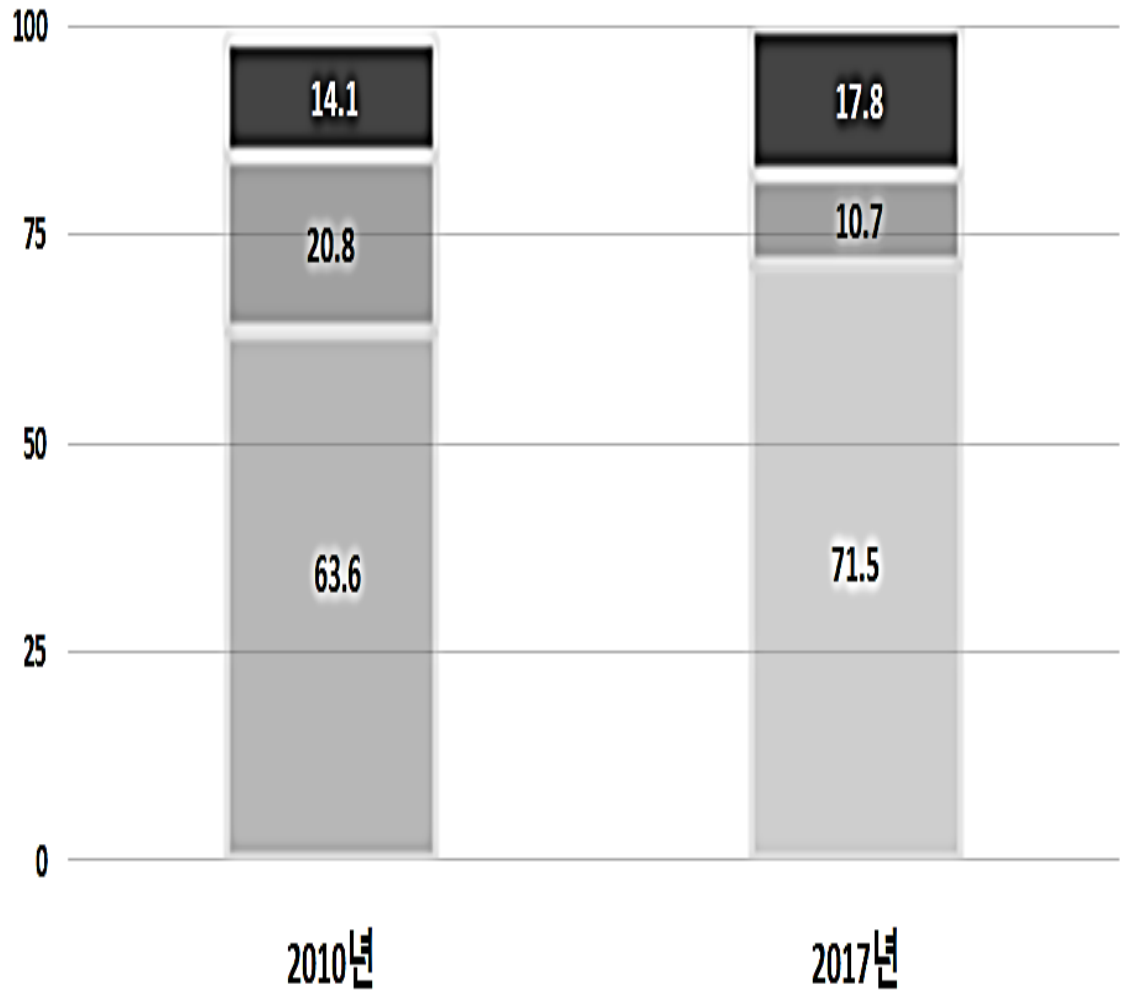
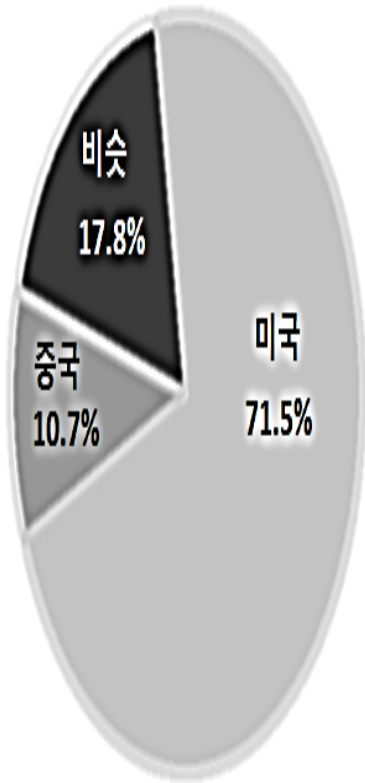
# 한국인의 중국인 존중여부 인식



# 한국인의 중국인 존중여부 인식



# 한국이 미중 가운데 어디에 가깝다고 생각하는가?

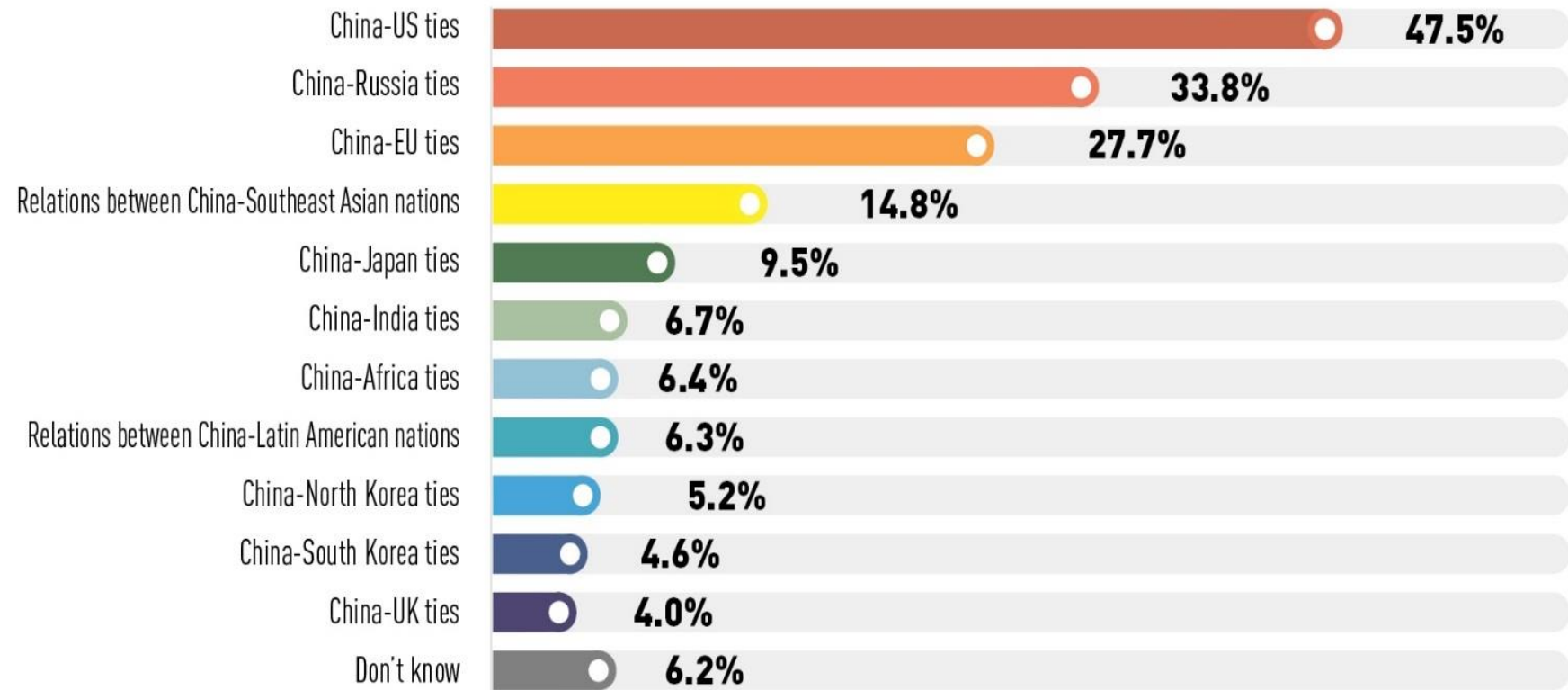


The poll gathered 1,945 responses from 16 cities in China, including Beijing, Shanghai, Guangzhou and Wuhan.

## China-US relations

Over 70% respondents believe China's strength in China-US competition has grown significantly.

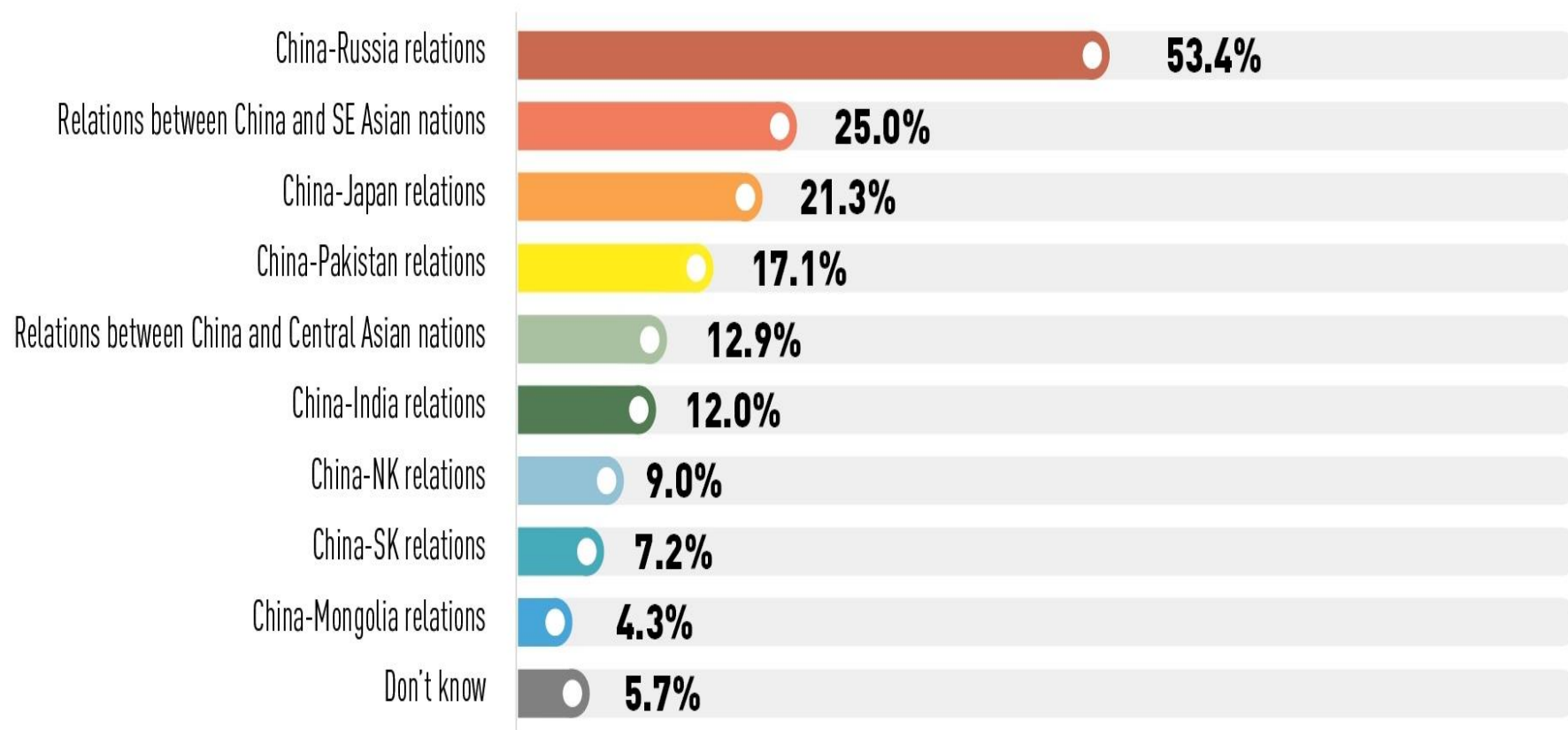
### Which bilateral relations do you think will impact China most?



(Note: Respondents can choose two options at most)

## China's relations with its neighbors

### Among neighboring countries, which country's relationship is most important?

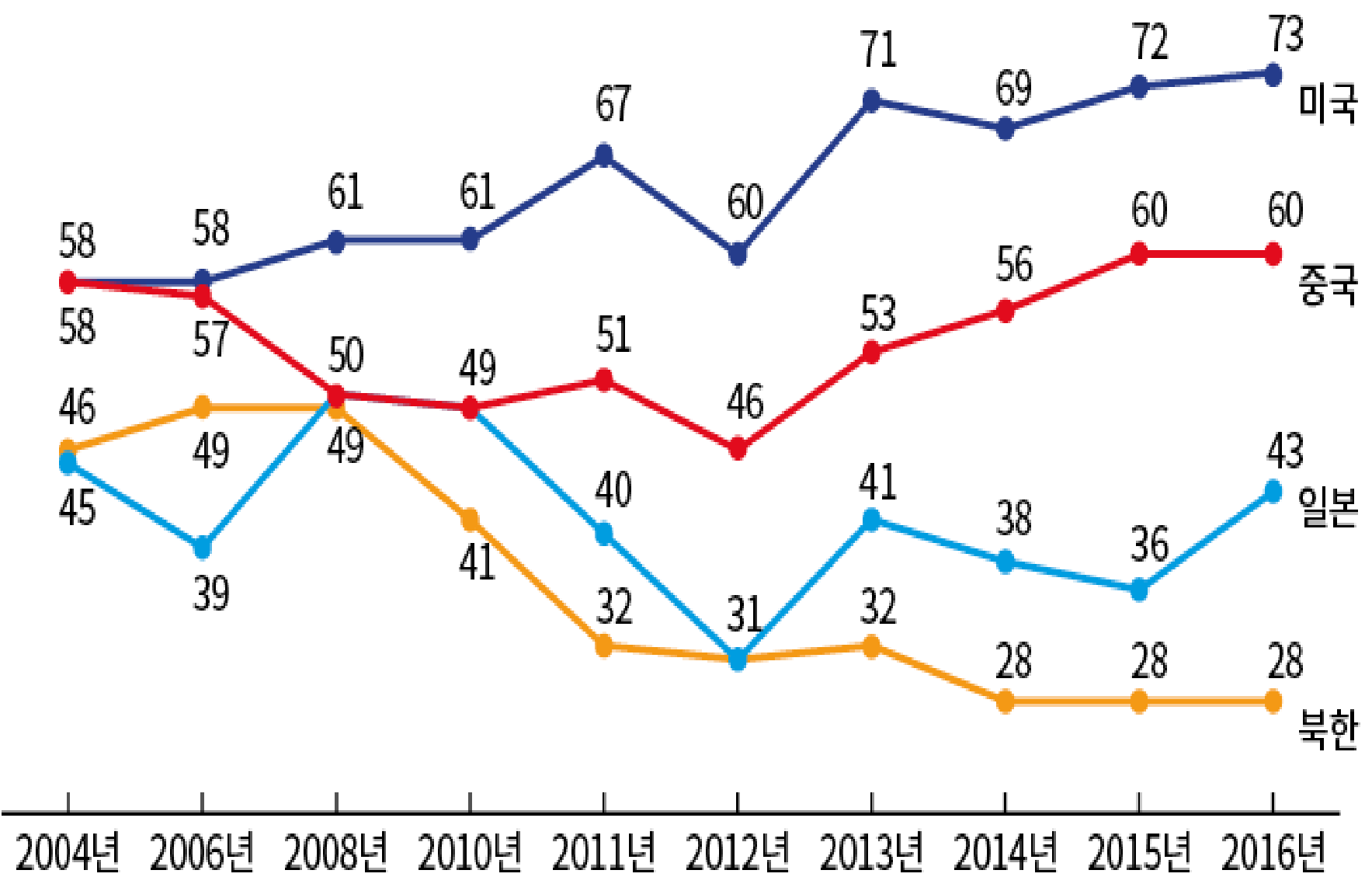


(Note: Respondents can choose three options at most)

# 한국의 중국에 대한 인식

- ✓ **구조적 원인: 중국의 가파른 부상**
  - 한중간 국력의 비대칭성 확대
- ✓ **현안: THAAD 갈등(2016)**
- ✓ **국내정치: 촛불 시위와 정치 양극화**

<그림 2> 과거 북·중·미·일 감정 온도 추이

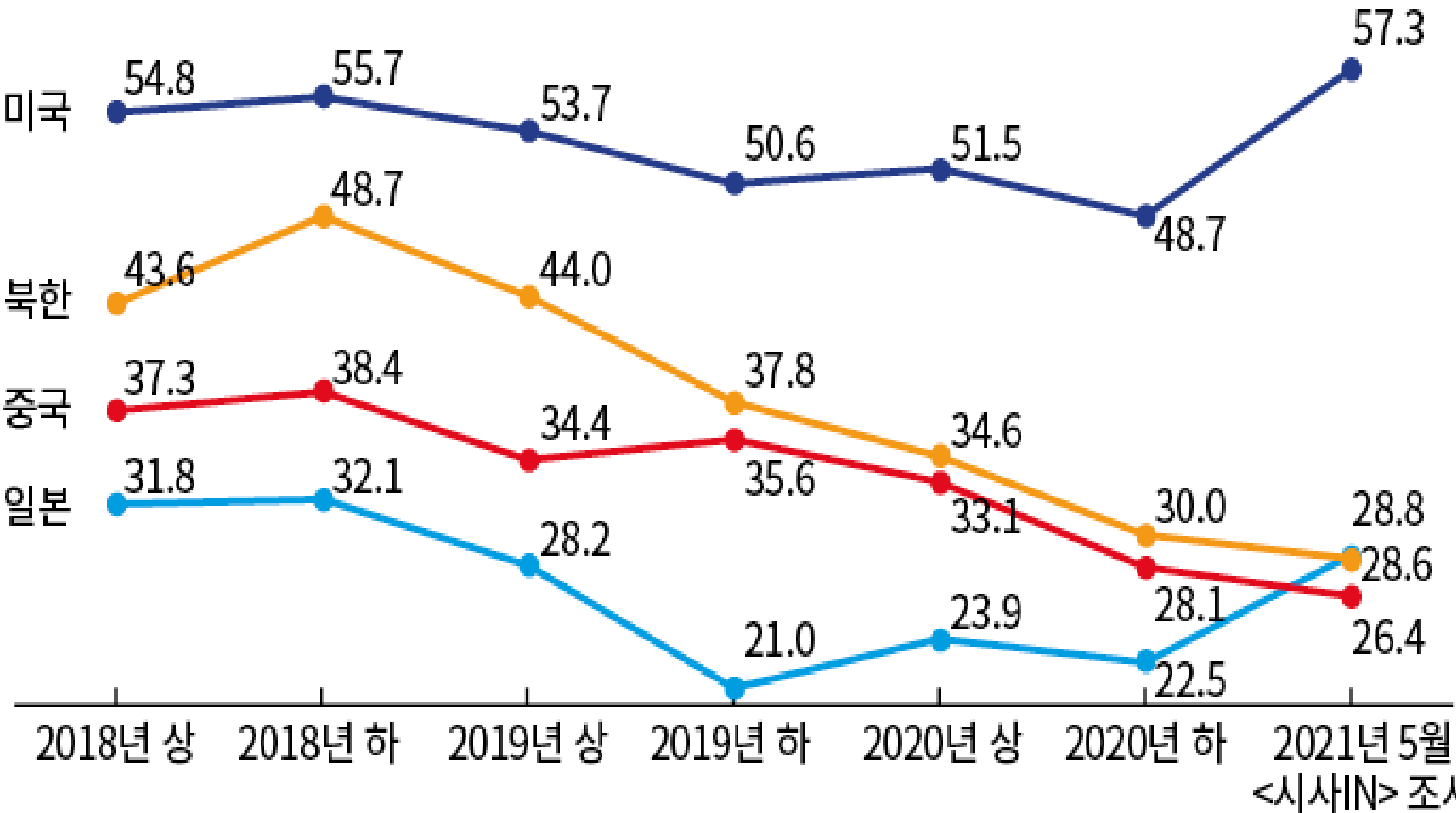


자료:동아시아연구원



# <그림 1> 북·중·미·일에 대해 느끼는 감정 온도 추이

(2018~2020년은 한국리서치 정기조사 결과, 2021년 5월은 <시사IN> 조사. 0=매우 부정적 100=매우 긍정적)



0.0% 10.0% 20.0% 30.0% 40.0% 50.0% 60.0% 70.0%

사드사태 등 중국의 경제보복 때문에

60.7%

일당지배체제이기 때문에

17.7%

역사 갈등이 있기 때문에

12.2%

한국을 존중하지 않으므로

41.0%

중국 정치지도자의 언행에 호감을 갖고 있지 않기 때문에

13.4%

군사적 위협 때문에

12.2%

증화민족주의 때문에

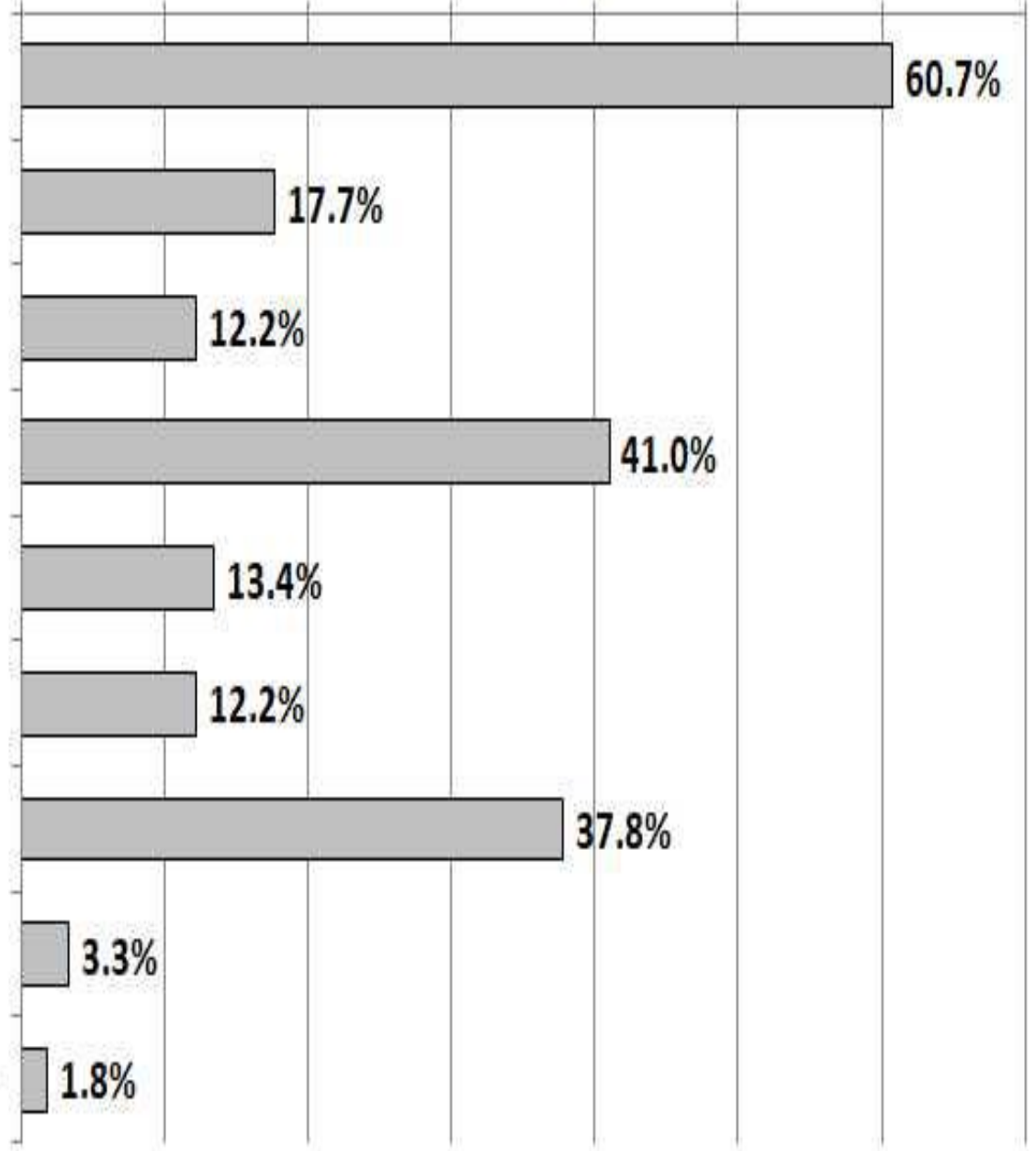
37.8%

미중분쟁 때문에

3.3%

기타

1.8%



사드사태 등 중국의 경제보복 때문에

일당지배체제이기 때문에

역사 갈등이 있기 때문에

한국을 존중하지 않으므로

중국 정치지도자의 언행에 호감을 갖고 있지 않기 때문에

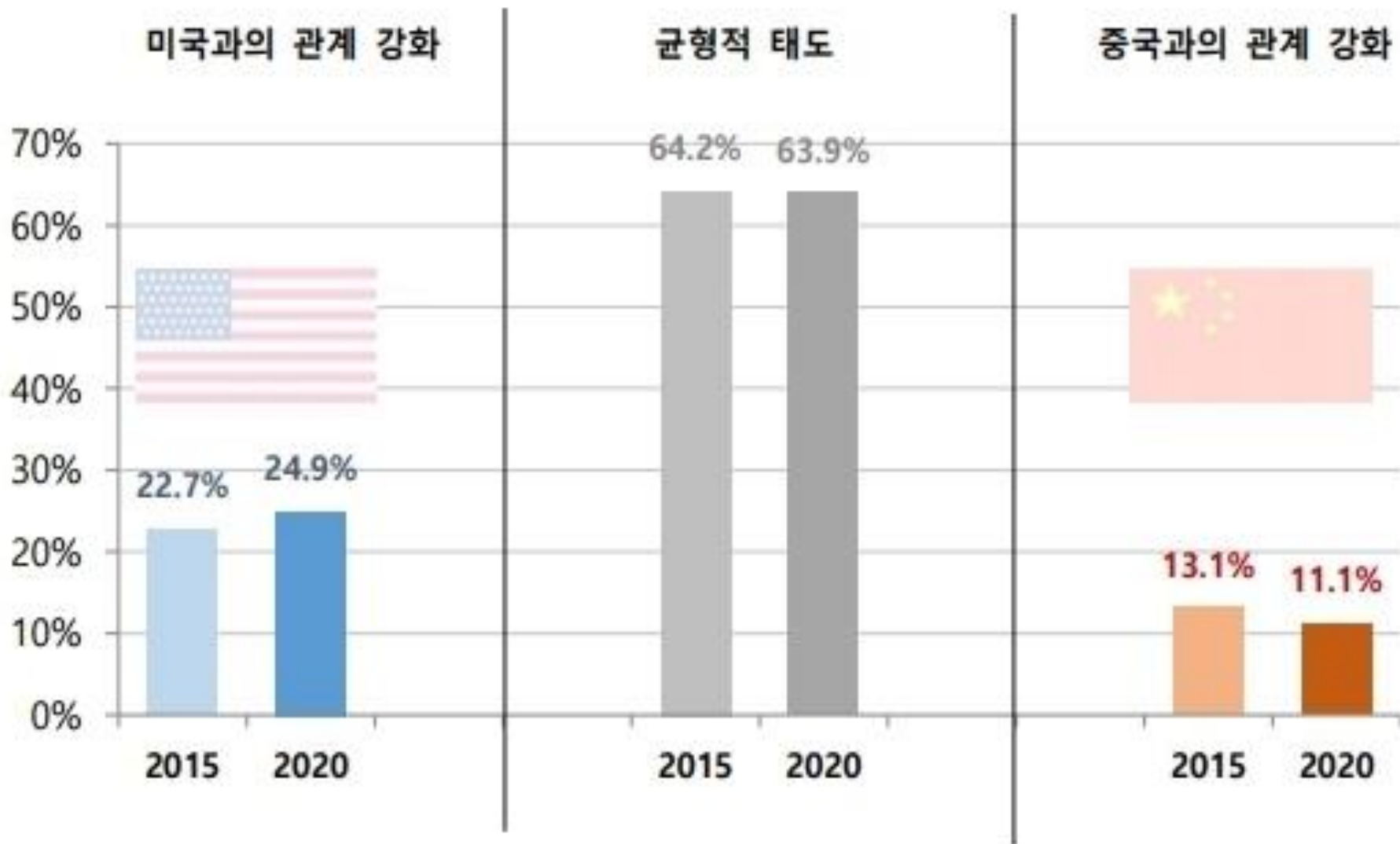
군사적 위협 때문에

증화민족주의 때문에

미중분쟁 때문에

기타

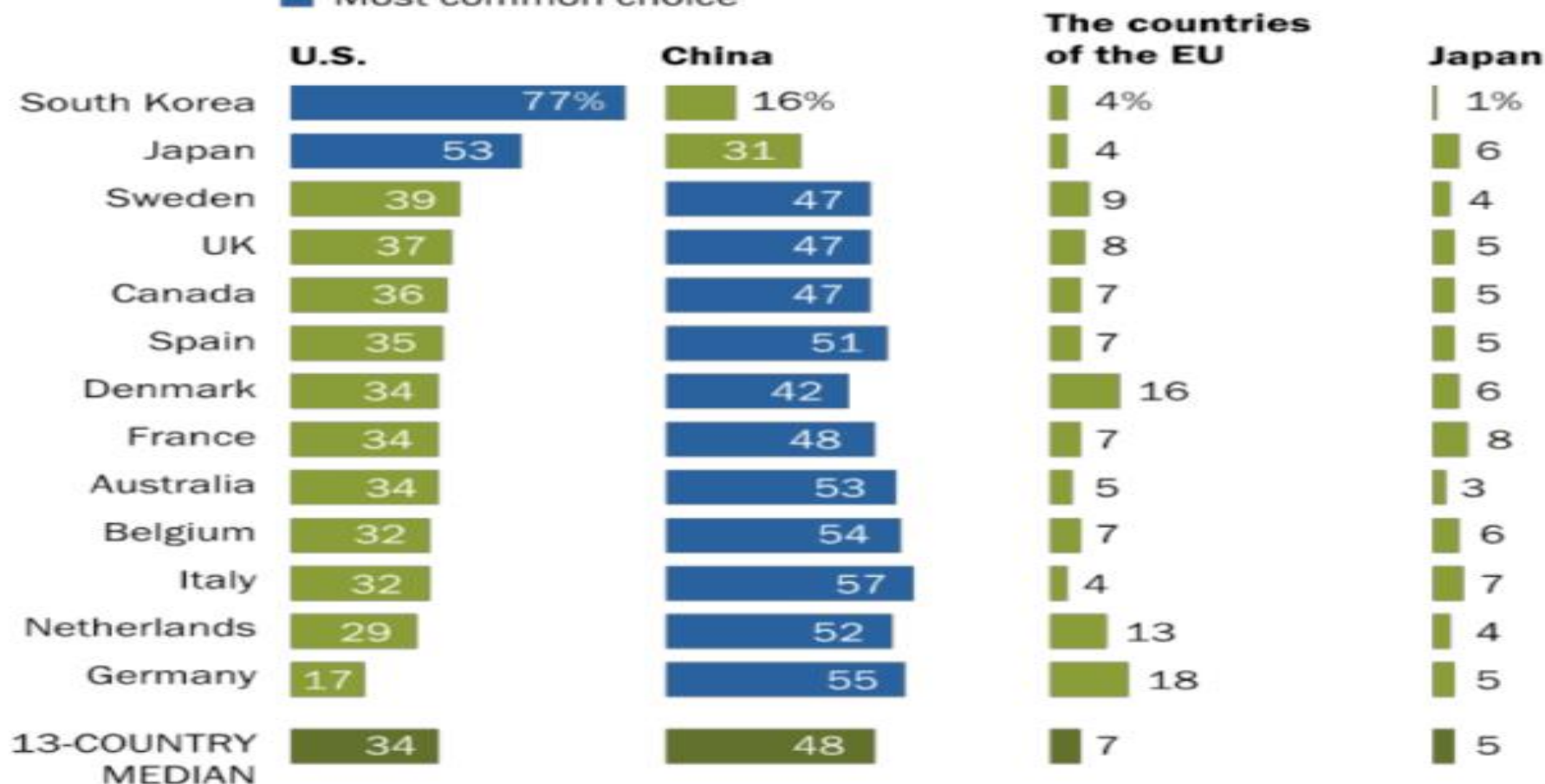
# 미중 경쟁에 한국이 취해야 하는 바람직한 태도



# South Korea, Japan see U.S. as world's leading economic power; Europeans say it's China

% who say \_\_\_ is the world's leading economic power

■ Most common choice



Note: Volunteered "other," "none/there is no leading power" and those who did not answer are not shown.

Source: Summer 2020 Global Attitudes Survey. Q14.

"U.S. Image Plummets Internationally as Most Say Country Has Handled Coronavirus Badly"

# 한중 상호 인식의 영향 요인

## ✓ 한국: 정치의 계절

- 대통령 선거국면으로 전환
- 한중 관계 등 외교 이슈가 선거 정치에 동원될 우려

## ✓ 중국: 공산당 체제 안정과 강화

- 2021년 공산당 창당 100년
- 2022년 20차 全國代表大會 (10년 주기 권력교체)

## ✓ 국제환경: 불확실성, 불안정성

- 코로나 팬데믹과 후유증
- 미중 세력 경쟁 고조
- 各自圖生의 새로운 국제 환경

# 한중 상호 인식 개선

## ✓ 상호 객관적 이해 증진

- 상호 객관적 이해 제고를 위한 상대국 기초 학습
- '내적 공공외교'의 강화
- 한국내 중국 이해/ 중국내 한국 이해

## ✓ 상호 존중

- 역사, 문화, 이념, 체제 차이를 넘어서는 존중의 전통
- 求同存異를 넘어 求同尊異 을 지향

## ✓ 언론, 사이버 공간, 유학생의 역할

- 언론: 선정적 보도, 국내정치에 동원 지양
- 사이버 공간: 민족주의 자극 자제
- 유학생: 현장의 목소리, 양국 협력의 가교 역할

# 대중외교, 한중관계 과제

## ✓ 양자차원의 내실화

- 고위급 전략대화의 실질화, 외생 변수의 영향 관리
- 갈등 예방 및 관리를 위한 전략적 소통 채널 구축

## ✓ 양국관계의 Fundamental 강화

- 국민정서 관리
- 상호이해증진, 착시, 왜곡, 과잉기대 경계
- 경제협력의 새로운 동력 확보

## ✓ 북한(핵)문제에서의 '중국역할' 의 합리화

- 중국역할의 과잉 기대, 의도적 무시 모두 경계

## ✓ 미중 세력 경쟁의 한반도 파장의 최소화

- 하미동맹 역할에 대한 한중간 전략 소통 강화

THANK YOU  
**ANY QUESTIONS?**